

Riferimenti normativi su organizzazione e attività

[Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175](#) come modificato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100

Principi e criteri di delega ([legge 7 agosto 2015, n. 124](#) - articoli 16 e 18)

Atti preparatori - Camera (Atti Governo [297](#) e [297 bis](#)) e Senato (Atti Governo [297](#) e [297 bis](#))

[Consiglio di Stato, comm. spec., par. 17 gennaio 2017, n. 83](#) - parere del Consiglio di Stato sugli adempimenti da compiere a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 251/2016.

La legge 124/2015 non va modificata a seguito della pronuncia della Corte, mentre il Governo può intervenire direttamente sui decreti legislativi con decreti correttivi, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni o Conferenza unificata (per il decreto relativo alle società partecipate, vale quest'ultima sede). L'intesa dovrà riguardare il decreto nel suo complesso, potrà avere anche efficacia retroattiva e dovrà seguire la procedura di cui all'art. 3 del d.lgs. 281/1997, con relativo potere del Consiglio dei Ministri di superamento della mancata intesa.

[Consiglio di Stato, comm. spec., par. 14 marzo 2017, n. 638](#) - osservazioni sullo schema di decreto legislativo correttivo del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, in particolare sulla funzione generale del decreto correttivo e sulle criticità legate ai poteri di esclusione specifici attribuiti al Presidente del Consiglio dei Ministri e ai Presidenti delle Regioni, alla disciplina sulla responsabilità degli amministratori, alla fallibilità delle società pubbliche, agli affidamenti in house

Atto Governo 404 ([Camera](#) e [Senato](#)) - «Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175»

[Audizione del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Commissione "Bilancio" Camera dei Deputati, 11 aprile 2017](#) - osservazioni sullo schema di decreto legislativo correttivo del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica

Attuazione del Testo unico

[ANAC, Comunicato del Presidente 25 ottobre 2017](#) - ulteriore rinvio al 30 novembre 2017 del termine per l'avvio della presentazione delle domande di iscrizione all'elenco delle amministrazioni che operano mediante organismi in house, in ragione del processo di revisione, attualmente in corso, delle Linee guida n. 7/2017 che regolano l'elenco stesso

[Conferenza unificata, intesa 21 settembre 2017](#) - intesa in merito allo schema di decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ed il Ministro dell'economia e delle finanze, attuativo dell'art. 25, comma 1, del d.lgs. n. 175/2016, in materia di personale delle società a partecipazione pubblica (con nota ANCI)

[Delibera ANAC, 20 settembre 2017, n. 951 \(Aggiornamento Linee guida 7/2017\)](#) - aggiornamento al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, delle «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»

[Consiglio di Stato, comm. spec., par. 5 settembre 2017, n. 1940](#) - parere del Consiglio di Stato sulla proposta di aggiornamento delle Linee guida ANAC n. 7 relative all'elenco delle amministrazioni che operano mediante organismi in house, in cui si suggerisce (i) di includere nella documentazione da presentare per l'iscrizione all'elenco anche la clausola statutaria che impone il limite dell'attività prevalente svolta nei confronti dei soci pubblici, nonché (ii) di adeguare le previsioni sui poteri dell'Autorità in caso di contratti già stipulati in assenza dei requisiti per l'affidamento in house al nuovo sistema dettato dal Codice degli appalti a seguito delle modifiche legislative intervenute (parere motivato con eventuale successiva azione in giudizio, che deve riguardare non il contratto ma il provvedimento di affidamento). I suggerimenti del Consiglio di Stato sono stati recepiti nella versione definitiva delle Linee guida

[Corte dei conti, sez. Autonomie, del. 21 luglio 2017, n. 19](#) - Linee guida per la revisione straordinaria delle partecipazioni da parte degli enti territoriali, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 175/2016 (con modello standard di atto di ricognizione e relativi esiti in allegato), in cui si afferma, tra l'altro, la necessità di considerare anche le partecipazioni di minima entità e/o in società quotate, con motivazione espressa sia nel caso in cui si scelga di mantenere le partecipazioni sia nel caso si opti per il riassetto

[ANAC, Comunicato del Presidente 10 maggio 2017](#) - rinvio al 15 settembre 2017 del termine per l'avvio della presentazione delle domande di iscrizione all'elenco degli enti che operano mediante società in house

[Delibera ANAC, 15 febbraio 2017, n. 235 \(Linee guida 7/2017\)](#) - «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»

[Consiglio di Stato, comm. spec., par. 1 febbraio 2017, n. 282](#) - parere del Consiglio di Stato sulla proposta di Linee guida ANAC relative all'elenco previsto dall'art. 192 d.lgs. 50/2016, il quale afferma che: l'iscrizione nell'elenco ha efficacia dichiarativa e non costitutiva; dovrebbe essere specificata la natura esemplificativa degli elementi da valutare per la verifica della sussistenza dei requisiti propri dell'in house (e del controllo analogo in particolare); il rigetto della domanda di iscrizione deve impedire nuovi affidamenti diretti ma non può avere come effetto la revoca degli affidamenti già in essere.

[Regolamento ANAC 16 novembre 2016](#) - procedimento per l'irrogazione, da parte dell'Autorità, delle sanzioni di cui all'art. 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e dell'art. 19 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175

Altre leggi rilevanti

[Decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148](#) - estensione del meccanismo dello "split payment" (versamento dell'IVA direttamente all'Erario da parte del committente/cessionario pubblico) a tutte le società controllate dalla PA o partecipate almeno per il 70% dalla PA stessa o dalle società da essa controllate (art. 3)

[Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 112](#) - revisione della disciplina delle «imprese sociali», applicabile agli enti privati, anche con forma societaria, che «esercitano in via stabile e principale un'attività d'impresa di interesse generale, senza scopo di lucro e per finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, adottando modalità di gestione responsabili e trasparenti e favorendo il più ampio coinvolgimento dei lavoratori, degli utenti e di altri soggetti interessati alle loro attività»

[Decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50](#) (convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96) - estensione anche alle società controllate dagli enti territoriali del meccanismo di versamento dell'IVA da parte dell'ente pubblico cessionario e/o committente di beni e servizi non al fornitore ma all'Erario (cd. split payment - art. 1). Previsione dell'integrazione di ANAS S.p.a. nel gruppo Ferrovie dello Stato, tramite conferimento delle azioni ANAS di proprietà del Ministero in Ferrovie dello Stato Italiane Spa, con relativo aumento di capitale (art. 49)

[Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), Art. 5 e Titoli I e II, parte IV

[Decreto Ministero Economia e Finanze 24 dicembre 2013, n. 166](#) - compensi amministratori società partecipate dal Ministero

[Decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39](#) - inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso società partecipate

[Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#) - accesso civico, pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni

[Legge 12 luglio 2011, n. 120](#) - parità di accesso agli organi di amministrazione e di controllo delle società quotate in mercati regolamentati

[Decreto legislativo 11 novembre 2003, n. 333](#) - trasparenza finanziaria imprese pubbliche ed enti controllanti

[Decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231](#) - responsabilità amministrativa delle persone giuridiche

[Decreto-legge 16 maggio 1994, n. 293](#) - proroga organi amministrativi

Autorità indipendenti

[Determinazione ANAC 8 novembre 2017, n. 1134](#) - nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici

[Delibera ANAC Delibera 11 ottobre 2017, n. 1005](#) - il d.lgs. 39/2013 non contiene previsioni che determinino l'incompatibilità tra l'incarico di amministratore delegato (e presidente del consiglio di amministrazione) di una società in controllo pubblico e l'incarico di direttore generale della stessa società, fermo restando il rispetto della disciplina in materia di conflitto di interessi di cui alla l. 190/2012

[Provvedimento AGCM 5 luglio 2017, n. AS1394](#) - segnalazione dell'Autorità in merito alla cessione di partecipazioni pubbliche in società titolari di concessioni aeroportuali, secondo cui la cessione da parte di soci pubblici di quote minoritarie del capitale sociale deve avvenire in conformità alla normativa generale (contenuta nel d.lgs. 175/2016) che impone procedure ad evidenza pubblica anche per la cessione di partecipazioni minoritarie. Non può valere in senso contrario la normativa di settore (d.m. 521/1997) che prevede espressamente una procedura ad evidenza pubblica solo per la cessione ai privati di partecipazioni di maggioranza o che, comunque, comportano la perdita della maggioranza pubblica

[ANAC, Schema di Linee guida](#) - aggiornamento delle Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici

Delibere ANAC 29 marzo 2017, n. [328](#), [329](#) e [330](#) - regolamenti ANAC sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi nonché rispetto delle regole di comportamento dei pubblici funzionari (n. 328), obblighi di pubblicazione (n. 329) e prevenzione della corruzione (n. 330)

[Regolamento ANAC 15 febbraio 2017](#) - esercizio dell'attività di vigilanza dell'Autorità in materia di contratti pubblici, ex artt. 211 e 213 del d.lgs. 50/2016

[Delibera ANAC 18 gennaio 2017, n. 21](#) - le associazioni, anche di natura privatistica, tra enti locali rientrano nella nozione di "amministrazioni pubbliche" contenuta nel d.lgs. 175/2016 e in forza di tale inclusione risultano soggette alla disciplina del Codice dei contratti pubblici a far data dall'entrata in vigore dello stesso d.lgs. 175/2016

[Delibera ANAC 18 gennaio 2017, n. 24 \(Atto di segnalazione n. 1/2017\)](#) - proposte di modifica al d.lgs. 39/2013 volte a: eliminare la restrizione nell'applicazione della disciplina al solo presidente di ente privato in controllo pubblico con deleghe gestionali dirette, estendere l'applicazione dell'inconferibilità a tutte le posizioni negli organi di governo e ai direttori generali, introdurre un idoneo sistema di graduazione dei periodi di inconferibilità, prevedendo periodi più lunghi per incarichi di maggior rilievo e più brevi per la semplice partecipazione al consiglio di amministrazione.

[Delibera ANAC 3 agosto 2016, n. 834](#) - inconferibilità dell'incarico di consigliere di amministrazione ex art. 7 d.lgs. 39/2013 in una società controllata da un ente locale ad un soggetto con precedente incarico presso un'altra società, controllata indirettamente (tramite società quotata) da enti locali di diverse regioni, tra cui l'ente locale che vuole assegnare il nuovo incarico

[Determinazione ANAC 17 giugno 2015, n. 8](#) - «Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici»

Altre PA

[Corte dei conti, sez. autonomie, comunicazione 9 novembre 2017](#) - comunicazione dell'avvio, mediante l'applicativo "partecipazioni" sul Portale Tesoro, della rilevazione delle partecipazioni e dei rappresentanti delle amministrazioni negli organi di governo di società ed enti per l'anno 2016 (art. 17, commi 3 e 4, d.l. n. 90/2014)

[Agenzia delle entrate, circolare 7 novembre 2017, n. 27/E e risoluzione 10 novembre 2017, n. 139/E](#) - documenti che istituiscono specifici codici tributo e chiariscono alcuni aspetti attuativi delle novità legislative in materia di applicazione dello split payment alle pubbliche amministrazioni e alle società da esse partecipate

[Regione Lombardia, d.g.r. 29 settembre 2017, n. X/7120](#) - «Revisione straordinaria delle partecipazioni detenute direttamente o indirettamente da Regione Lombardia - aggiornamento, ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 175/2016, dei piani di razionalizzazione adottati, ex lege 190/2014, con d.g.r. 3358/2015 e, per l'ambito enti dipendenti, con d.g.r. 3933/2015 - attuazione art. 7 l.r. 34/2016»

[Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento delle Finanze](#) - elenchi società pubbliche soggette a split payment - elenchi definitivi per l'anno 2017 delle società in controllo pubblico tenute all'applicazione del meccanismo della scissione dei pagamenti (split payment) di cui all'art. 17-ter del d.P.R. 633/1972, come modificato dall'art. 1 del d.l. 50/2017

[Circolare Ministero Economia e Finanze 5 maggio 2017, n. 20](#) - vademecum per la revisione amministrativo-contabile degli enti e degli organismi pubblici, con alcune indicazioni anche in tema di revisione delle società.

[Decreto Presidente del Consiglio dei Ministri 28 aprile 2017](#) - affidamento in concessione del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale a RAI Spa ed approvazione dell'annesso schema di convenzione

[Risoluzione 10a Commissione Permanente del Senato della Repubblica, 15 marzo 2017](#) - impegni per il Governo sulla gestione delle partecipazioni societarie statali e la governance delle società controllate, con particolare riferimento alla nomina degli amministratori e alla loro riconferma, che deve basarsi non solo sui risultati economici ma anche su aspetti ambientali e sociali (come meglio specificato dall'[Ordine del giorno G1 relativo alla Risoluzione](#))

[Circolare Ministero Economia e Finanze 7 dicembre 2016, n. 26](#) - indicazioni alle amministrazioni centrali e agli enti da esse vigilati sulla redazione del bilancio di previsione 2017, con scheda tematica specifica dedicata alle società a partecipazione pubblica

[Direttiva Ministero Economia e Finanze 16 marzo 2017](#) - direttiva relativa alle procedure di individuazione dei componenti degli organi sociali delle società partecipate dal MEF