

COMUNE DI CALCINATO

PROVINCIA DI BRESCIA

Codice Ente: 10282

ORIGINALE

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale N. 31 del 20/07/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO STATUTO DELLA SOCIETA' CONTROLLATA ASC UNIPERSONALE SRL PER ADEGUAMENTO ALLE DISPOSIZIONI DEL NUOVO TESTO UNICO SULLE SOCIETA' PARTECIPATE E REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO

L'anno **duemiladiciassette**, addì **venti** del mese di **Luglio**, alle ore **20:45**, presso questa sede **Municipale**, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno, notificato ai singoli consiglieri, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **pubblica**, di **prima** convocazione, in adunanza **straordinaria**.

Fatto l'appello nominale, risultano presenti:

N.	COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
1	LEGATI MARIKA	si	no
2	BERTAGNA ALBERTO	no	si
3	MAESTRI NICOLETTA	si	no
4	BONO ALESSANDRO	si	no
5	MAFFIA DANIELA	si	no
6	VOLTOLINI DENISE	no	si
7	ROSSI MONICA	si	no
8	RAZA CLAUDIO	si	no
9	CORSINI EMANUELE	si	no
10	FABBRI PIERPAOLO	si	no
11	VERGANO STEFANO	si	no
12	PONZONI VIVIANA	si	no
13	RIZZI CLAUDIA	no	si
14	RINGHINI ELENA	si	no
15	LORENZONI LIBERO	si	no
16	GOBBETTO VANIA	si	no
17	SPREAFICO TIZIANA	si	no

Totale presenti 14 Totale assenti 3

Assiste Il Segretario Generale **sig. Dott. Alessandro Tomaselli** il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il sig. **Marika Legati** nella sua qualità di **Sindaco**, che dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui all'oggetto.

OGGETTO: APPROVAZIONE NUOVO STATUTO DELLA SOCIETA' CONTROLLATA ASC UNIPERSONALE SRL PER ADEGUAMENTO ALLE DISPOSIZIONI DEL NUOVO TESTO UNICO SULLE SOCIETA' PARTECIPATE E REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esponde l'argomento l'Assessore Giacomo Savoldi;

ATTESO che il Comune di Calcinato ha la totale partecipazione nella Azienda Servizi Comunali denominata "A.S.C. S.r.l. UNIPERSONALE" che gestisce, per conto del Comune, importanti servizi a favore della comunità;

PREMESSO CHE:

- in data 19 agosto 2016 è stato emanato il decreto legislativo delegato n. 175 ad oggetto "*testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*" (in seguito T.U.S.P.), emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124;
- tale decreto legislativo delegato è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'8 settembre 2016 ed è entrato in vigore il 23 settembre 2016;
- in data 16 giugno 2017 è stato emanato il decreto legislativo delegato n. 100 ad oggetto "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*";
- tale decreto legislativo delegato è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 26 giugno 2017 ed è entrato in vigore il 27 giugno 2017;

VISTI in particolare i seguenti articoli:

- articolo 3 (*Tipi di società in cui è ammessa la partecipazione pubblica*) che stabilisce:

1. *Le amministrazioni pubbliche possono partecipare esclusivamente a società, anche consortili, costituite in forma di società per azioni o di società a responsabilità limitata, anche in forma cooperativa.*

2. *Nelle società a responsabilità limitata a controllo pubblico l'atto costitutivo o lo statuto in ogni caso prevede la nomina dell'organo di controllo o di un revisore. Nelle società per azioni a controllo pubblico la revisione legale dei conti non può essere affidata al collegio sindacale."*

- articolo 4 (*Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche*) che stabilisce:

"1. *Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.*

2. *Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'[articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#); c) (omissis); d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento; e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di*

enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'[articolo 3, comma 1, lettera a\), del decreto legislativo n. 50 del 2016](#);

3. (omissis)

4. Le società in house hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a), b), d) ed e) del comma 2. Salvo quanto previsto dall'articolo 16, tali società operano in via prevalente con gli enti costituenti o partecipanti o affidanti”.

(omissis)

- articolo 11 (Organi amministrativi e di controllo delle società a controllo pubblico) che stabilisce: “1. (omissis) 2. L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito, di norma, da un amministratore unico.

3. L'assemblea della società a controllo pubblico, con delibera motivata con riguardo a specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa e tenendo conto delle esigenze di contenimento dei costi, può disporre che la società sia amministrata da un consiglio di amministrazione composto da tre o cinque membri, ovvero che sia adottato uno dei sistemi alternativi di amministrazione e controllo previsti dai paragrafi 5 e 6 della sezione VI-bis del capo V del titolo V del libro V del codice civile. La delibera è trasmessa alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'[articolo 5, comma 4](#), e alla struttura di cui all'[articolo 15](#).

4. Nella scelta degli amministratori delle società a controllo pubblico, le amministrazioni assicurano il rispetto del principio di equilibrio di genere, almeno nella misura di un terzo, da computare sul numero complessivo delle designazioni o nomine effettuate in corso d'anno. Qualora la società abbia un organo amministrativo collegiale, lo statuto prevede che la scelta degli amministratori da eleggere sia effettuata nel rispetto dei criteri stabiliti dalla legge 12 luglio 2011, n. 120.

5. Quando la società a controllo pubblico sia costituita in forma di società a responsabilità limitata, non è consentito, in deroga all'articolo 2475, terzo comma, del codice civile, prevedere che l'amministrazione sia affidata, disgiuntamente o congiuntamente, a due o più soci.

6, 7, 8 (omissis)

9. Gli statuti delle società a controllo pubblico prevedono altresì: a) l'attribuzione da parte del consiglio di amministrazione di deleghe di gestione a un solo amministratore, salva l'attribuzione di deleghe al presidente ove preventivamente autorizzata dall'assemblea; b) l'esclusione della carica di vicepresidente o la previsione che la carica stessa sia attribuita esclusivamente quale modalità di individuazione del sostituto del presidente in caso di assenza o impedimento, senza riconoscimento di compensi aggiuntivi; c) il divieto di corrispondere gettoni di presenza o premi di risultato deliberati dopo lo svolgimento dell'attività, e il divieto di corrispondere trattamenti di fine mandato, ai componenti degli organi sociali;

d) il divieto di istituire organi diversi da quelli previsti dalle norme generali in tema di società.

(...) omissis”

- articolo 16 (Società in house) che stabilisce:

“1. Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.

2. Ai fini della realizzazione dell'assetto organizzativo di cui al comma 1:

a) gli statuti delle società per azioni possono contenere clausole in deroga delle disposizioni dell'articolo 2380-bis e dell'articolo 2409-novies del codice civile; b) gli statuti delle società a responsabilità limitata possono prevedere l'attribuzione all'ente o agli enti pubblici soci di particolari diritti, ai sensi dell'articolo 2468, terzo comma, del codice civile; c) in ogni caso, i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali; tali patti possono avere durata superiore a cinque anni, in deroga all'articolo 2341-bis, primo comma, del codice civile.

3. *Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.*

4, 5, 6, *(omissis)*;

7. *Le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dagli [articoli 5 e 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016](#).*

- articolo 26 (*Altre disposizioni transitorie*) che stabilisce:

1. *Le società a controllo pubblico già costituite all'atto dell'entrata in vigore del presente decreto adeguano i propri statuti alle disposizioni del presente decreto entro il **31 luglio 2017**. (omissis).*

RILEVATO pertanto che allo stato attuale la società ASC SRL UNIPERSONALE, totalmente controllata del Comune di Calcinato, deve adeguare, entro il 31 luglio 2017, lo statuto ai sensi del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.;

RITENUTO, pertanto, di ottemperare a quanto disposto dal T.U.S.P. in tema di adeguamento statutario stabilendo per la suddetta società controllata le modifiche statutarie necessarie;

VISTO a tal fine lo schema di nuovo Statuto societario esposto dall'Assessore Giacomo Savoldi;

RITENUTO che lo stesso contiene quanto richiesto dal T.U.S.P.;

ATTESO inoltre che:

- secondo quanto disposto dall'ordinamento nazionale, comunitario e dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia europea, anche tenuto conto delle modifiche introdotte in materia di controlli sulle società partecipate dall'art. 3 del D.L. n. 174 del 10/10/2012 che introduce nel T.U.E.L l'art. 147 *quater*, il Comuni e gli enti pubblici devono svolgere attività di vigilanza e controllo nei confronti delle proprie Società partecipate;

- la citata normativa prevede che l'affidamento può aver luogo a favore di società a capitale interamente pubblico, partecipate dagli enti locali, che abbiano i requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la gestione cosiddetta in house e, comunque, nel rispetto dei principi della disciplina comunitaria in materia di controllo analogo sulla società e di prevalenza dell'attività svolta dalla stessa con l'ente e gli enti pubblici che la controllano;

- il D.Lgs. n. 175/2016, modificato dal D.lgs.100/2017, rubricato "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" all'art. 2, comma 1 lett. c) dispone che il «controllo analogo» è la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante;

- il Comune di Calcinato ha la totale partecipazione della suddetta società ASC S.r.l. Unipersonale, che integra il modello dell'"*in house providing*";

CONSIDERATO che il controllo analogo applicato solo alle società che gestiscono servizi in *house providing*, come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, è un controllo non di matrice civilistica, assimilabile al controllo esercitato da una maggioranza assembleare, bensì è un controllo di tipo amministrativo, paragonabile ad un controllo di tipo gerarchico. Tali controlli devono essere al tempo stesso sugli organi, e quindi strutturali, e sugli atti, ovvero sulle azioni e sui comportamenti (cfr sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 6 maggio 2002, n. 2418, sentenza del Consiglio di Stato, sez. VI, 11 febbraio 2013, n. 762 e sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, 13 marzo 2014, n. 1181).

VISTA la deliberazione n.21/2013 dell'Anac che ha fatto utili precisazioni circa l'istituto del controllo analogo;

RICHIAMATO il succitato art.16 commi 1-3, del D.Lgs. n. 175/2016;

ATTESA pertanto la necessità di approvare un regolamento che disciplini le attività di controllo analogo sulla società controllata da Comune, come stabilito dalla vigente normativa e che viene richiamato nello schema di nuovo statuto societario ed al quale la società deve attenersi;

VISTO lo schema di "Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulla società in house "ASC Unipersonale S.r.l.";

Intervenuti, anche a più riprese, i Consiglieri:

- Savoldi Giacomo Assessore esterno allo Sviluppo Economico, Innovazione e Semplificazione
- Legati Marika Sindaco-Presidente
- Ringhini Elena Consigliere Comunale Lista "Con te per Calcinato"
- Lorenzoni Libero Consigliere Comunale Capogruppo Lista "Movimento 5 Stelle"
- Gobetto Vania Consigliere Comunale Capogruppo Lista "E' tempo di... Sangiorgi Sindaco"
- Spreafico Tiziana Consigliere Comunale Capogruppo Lista "Linea Indipendente - Bene Comune"

Sentito anche il Presidente dell'ASC, dott.Alessandro Pastori, ammesso dal consesso a partecipare alla seduta per esporre tecnicamente alcuni aspetti dell'argomento a dare utili chiarimenti ai signori Consiglieri.

(testo degli interventi depositato su supporto informatico della segreteria in formato file audio - *art. 60 del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale*);

VISTI gli artt. l'art. 147 *quater* e l'art. 170 comma 6 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

ATTESA la propria competenza fissata dall'art. 42, co. 2 lett. e) del D.lgs 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000;

VISTO il D.Lgs. 175/2016 del 19 agosto 2016 come modificato dal D.lgs. 16 giugno 2017 n.100;

VISTO il parere favorevole reso in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta sopra riportata, ed allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

CON VOTI n. 12 favorevoli n.2 contrari (Lorenzoni – Spreafico), astenuti nessuno su n.14 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1) di approvare per la società "ASC SRL UNIPERSONALE" il nuovo testo di statuto che si allega sotto la lettera "A" al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e di conferire mandato al

Sindaco o suo delegato di prendere parte alla Assemblea in seduta straordinaria per la sua approvazione, nonché a compiere ogni atto o operazione preordinata o consequenziale;

2) di approvare il “Regolamento per l’esercizio del controllo analogo sulla società in house ASC SRL Unipersonale”, costituito da n. 13 articoli che si allega sotto la lettera “B” al presente atto per farne parte integrante e sostanziale al quale la società deve attenersi;

Infine, su proposta del Sindaco, in considerazione della scadenza di legge,

CON VOTI n. 12 favorevoli n.2 contrari (Lorenzoni – Spreafico), astenuti nessuno su n.14 Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni.

COMUNE DI CALCINATO

PROVINCIA DI BRESCIA

Codice Ente: 10282

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 31 DEL 20/07/2017

Oggetto : APPROVAZIONE NUOVO STATUTO DELLA SOCIETA' CONTROLLATA ASC UNIPERSONALE SRL PER ADEGUAMENTO ALLE DISPOSIZIONI DEL NUOVO TESTO UNICO SULLE SOCIETA' PARTECIPATE E REGOLAMENTO PER L'ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO in ordine alla regolarità tecnica

Il sottoscritto Responsabile del Servizio, con riferimento alla delibera in oggetto indicata, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 1, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in relazione alle proprie competenze, esprime parere FAVOREVOLE in ordine alla **regolarità tecnica**.

Calcinato, li 20/07/2017

Il Responsabile
Area Affari Generali Amministrativa e di
Supporto
dott. Alessandro Tomaselli

ATTESTAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario **ATTESTA**, ai sensi dell'art. 5, comma 10 del regolamento comunale sui controlli interni, approvato con delibera di C.C. n. 3 del 20/02/2013, che la delibera in oggetto indicata non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Calcinato, li 20/07/2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Roberto Venturelli

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco
Marika Legati

Il Consigliere Anziano
Alessandro Bono

Il Segretario Generale
Dott. Alessandro Tomaselli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale/Responsabile del Procedimento ufficio segreteria

CERTIFICA CHE

copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line, nel sito web istituzionale di questo Comune, accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69), in data odierna e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Calcinato, lì 21/07/2017

Il Segretario Generale
Dott. Alessandro Tomaselli

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio.

Visto l'articolo 134, commi 3 e 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267, certifico che la presente deliberazione:

- è divenuta esecutiva in data _____ per decorso del termine di 10 giorni decorrenti dal giorno successivo al completamento del periodo di pubblicazione all'Albo Pretorio on – line, nel sito web istituzione di questo Comune, senza aver riportato opposizioni;
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile con il voto espresso della maggioranza dei componenti il collegio (articolo 134, comma 4).

Calcinato, lì 21/07/2017

Il Segretario Generale
Dott. Alessandro Tomaselli